



IL COMITATO

DEMOCRAZIA DIRETTA PROTETTA

INCHIESTA TARIC TOSCANA

Il Sistema Plures: Quando la "Multiutility Pubblica" È il Cavallo di Troia della Tecnocrazia

Dossier investigativo civico • Settembre 2026

Il Paradosso in 30 Secondi

Ogni volta che paghi la bolletta dell'acqua, della luce o butti un sacchetto della spazzatura in Toscana, i tuoi soldi finiscono in una mega-holding chiamata **Plures S.p.A.**

Ti hanno detto che è "pubblica" — proprietà dei Comuni, quindi tua. In realtà:

- I manager guadagnano fino a **450.000€ l'anno** (più di un ministro)
- Chi decide le tariffe è lo stesso che incassa lo stipendio
- Quando chiedi di vedere i contratti: "*Segreto commerciale*"
- I Consigli Comunali non votano più le decisioni importanti — le hanno spostate in società di secondo livello

Formalmente è tua. Di fatto, è loro.

Parte 1: Chi Sono e Da Dove Vengono

La Holding Plures: L'Albero del Potere

Plures S.p.A. è nata nel 2023 dalla fusione di tre colossi regionali:

- **Alia Servizi Ambientali** (rifiuti)

- **Estra** (energia e gas)
- **Publiacqua** (acqua)

Controlla oltre **20 società partecipate**, gestisce i servizi essenziali di **59 Comuni toscani** e fattura oltre **2,2 miliardi di euro** l'anno.

I Volti del Sistema: Le "Porte Girevoli"

Il fenomeno si chiama *revolving doors* (porte girevoli): i politici escono dalle istituzioni e entrano direttamente nei CdA delle società che hanno contribuito a creare.

Chi	Prima (Politica)	Dopo (Multiutility)	Compenso Stimato
Lorenzo Perra	Assessore Bilancio Comune di Firenze (2014-2019)	Presidente Publiacqua → Presidente Plures	120.000€ + bonus
Nicola Ciolini	Consigliere Regionale Toscana PD (2015-2020)	VP Plures + AD Estra + Presidente Revet	250.000-320.000€
Nicola Perini	Amm. Unico Consiag (holding pratese)	Presidente Publiacqua + Presidente Cispel Toscana	70.000-85.000€
Marco Baldassarri	Esponente Forza Italia Pistoia	Consigliere Plures + Pres. Comitato OPC	50.000-60.000€

Il dominus assoluto: Alberto Irace

Compenso stimato: 350.000 - 450.000€ l'anno

Curriculum: ex AD Acea Roma → AD Publiacqua → AD Plures → DG Estra → AD OpCo → Amministratore WAISE Waste

Ha rinunciato al gettone da consigliere (30.000€) perché guadagna molto di più come dirigente.



Parte 2: Il Trucco Giuridico — Pubblico Fuori, Privato Dentro

1. Lo Schermo della S.p.A.

Quando un servizio pubblico viene gestito da una S.p.A. (invece che da un ufficio comunale), risponde al Codice Civile — non al Testo Unico degli Enti Locali. Risultato: i bilanci non si discutono più nei Consigli Comunali aperti al pubblico, ma in assemblee blindate da patti di sindacato.

2. L'Esenzione dal Tetto dei 240.000€

In Italia nessun dirigente pubblico può guadagnare più di 240.000€ lordi annui. Ma se la società emette bond (obbligazioni) sui mercati finanziari, viene considerata "società di mercato" ed è **esente dal tetto**.

Plures ed Estra emettono bond. Irace guadagna 400.000€. Tutto legale.

3. La Sterilizzazione dei Comuni (Il Caso OpCo)

Nel 2026, Plures ha trasferito la gestione operativa dei rifiuti a **Ambiente Toscana OpCo S.p.A.** — una società creata trasformando una vecchia srl (Valcofert) per evitare il voto dei Consigli Comunali.

La concessione è blindata fino al 31 dicembre 2037. I sindaci non hanno più voce.

4. Il Segreto Commerciale come Scudo

Se fai un accesso agli atti (FOIA) al Comune per vedere un contratto, te lo devono dare.

Se lo fai a Plures per vedere a chi hanno dato gli appalti da 98 milioni di euro, la risposta è:

| "Segreto industriale e commerciale."



Parte 3: Dove Vanno i Soldi

I Flussi Documentati

Compensi degli Organi Societari (solo Holding Plures):

- CdA (10 membri): ~570.000€/anno
- Collegio Sindacale: ~140.000€/anno

- Comitati Interni (OPC, Rischi, Remunerazioni): ~100.000€/anno
- **Totale "governance" solo Plures: ~810.000€/anno**

Poi ci sono i compensi nelle 20+ partecipate. Gli stessi nomi siedono in 3-4 CdA diversi, accumulando gettoni.

La Cintura degli Appalti: Il Network Cooperativo

Le attività operative (spazzamento, facchinaggio, logistica) sono esternalizzate a un network di cooperative con sede a Pontassieve:

Entità	Fatturato 2025	Utile Netto	Dipendenti
Cristoforo Soc. Coop. Sociale	98,4 milioni €	3,56 milioni €	3.438

Il Presidente di questo network, **Francesco Clementi**, è anche Presidente di **Confcooperative Lavoro e Servizi Toscana** — quindi siede ai tavoli dove si decidono le gare d'appalto delle multiutility.



Parte 4: Il Circuito Chiuso

Chi Controlla Chi?

```

[ COMUNI TOSCANI ]
    |
    ▼ (Possiedono le azioni)
[ PLURES S.p.A. ]
    |
    ▼ (Gestisce e nomina)
[ CONTROLLATE: Estra, Publiacqua, OpCo, Revet... ]
    |
    ▼ (Appaltano a)
[ COOPERATIVE: Orologio 2.0, Cristoforo... ]

```

Ma chi siede nei CdA?

- Ex assessori che hanno votato la fusione
- Ex consiglieri regionali del partito di maggioranza
- Commercialisti che revisionano anche i bilanci dei Comuni azionisti

Chi presiede il Comitato Remunerazioni (che decide gli stipendi)? Nicola Ciolini — uno dei massimi beneficiari di quegli stipendi.

Il Filtro d'Ingresso: Perché la Politica in Carica Non Reagisce

Questo è il tassello mancante che spiega l'**omertà sistemica**: il meccanismo delle porte girevoli non è solo un premio di fine mandato — funziona come **strumento di ricatto preventivo** sulla politica in carica.

L'Ombra dei "Pezzi da Novanta"

Il posizionamento dei massimi dirigenti di partito al vertice di Plures ed Estra crea una linea gerarchica di fatto che sovrasta l'aula consiliare. Un assessore o un consigliere comunale in carica sa che attaccare la multiutility significa dichiarare guerra ai capi storici del proprio stesso apparato politico.

La Selezione Avversa (Chi Rema Contro, Affonda)

La porta gira solo per chi non crea problemi. Il politico che solleva dubbi sulle tariffe o richiede l'accesso agli atti secretati viene marchiato come "inaffidabile". La punizione è l'ostracismo: mancate ricandidature, blocco dei fondi elettorali, estromissione dai tavoli decisionali.

Il messaggio ai politici in carica è cristallino: Non disturbare la multiutility se vuoi avere una carriera dopo la fine del tuo mandato.



Parte 5: È Legale? Sì. È Giusto? No.

Cosa Non È Illegale

- Trasformare un servizio pubblico in S.p.A.
- Emettere bond per esentarsi dal tetto retributivo
- Nominare ex politici nei CdA
- Affidare appalti a cooperative connesse

Cosa È Politicamente Inopportuno

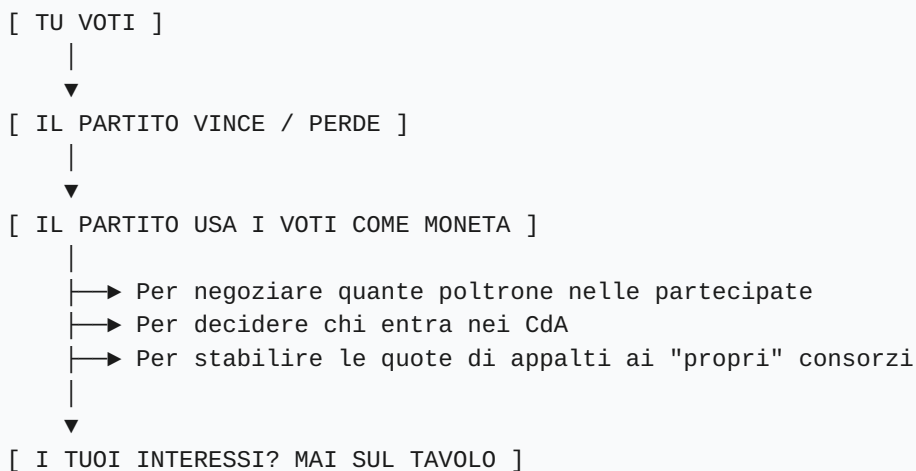
1. **Conflitto di interessi sistemico:** chi approva le fusioni poi incassa le poltrone
2. **Doppio canale retributivo:** stipendi pubblici sostituiti da compensi privati 5x superiori
3. **Svuotamento del controllo democratico:** decisioni spostate in OpCo inaccessibili
4. **Circuito chiuso delle nomine:** i controllori sono controllati
5. **Asimmetria informativa:** il cittadino non può sapere, il manager non deve rispondere



Parte 6: La Deriva Oligarchica — Perché il Voto Non Basta Più

Il Voto È Diventato Solo Potere Contrattuale Interno

Ecco la verità che nessuno ti dice: **quando voti, non stai più scegliendo chi gestirà i tuoi interessi**. Stai solo decidendo quale fazione dell'oligarchia avrà più peso contrattuale nella spartizione delle poltrone.



Tu sei la merce. Non il cliente.

La Collusione Strutturale: Destra e Sinistra Allo Stesso Tavolo

Guarda i nomi nel sistema Plures:

- **Lorenzo Perra** — area PD (centro-sinistra)
- **Nicola Ciolini** — ex Consigliere Regionale PD
- **Marco Baldassarri** — esponente Forza Italia (centro-destra)

Siedono **tutti allo stesso tavolo**. Si spartiscono **gli stessi compensi**. Vigilano **gli uni sugli altri** nei comitati interni.

Quando li vedi litigare in TV o sui giornali, stanno recitando. Dietro le quinte, il sistema funziona a prescindere da chi vince le elezioni. Cambiano i nomi, restano le strutture. Cambiano i colori, restano i flussi di denaro.

I partiti non sono più in competizione per rappresentarti. Sono in competizione per spartirsi te.

La "Legge Ferrea dell'Oligarchia"

Il sociologo Robert Michels lo dimostrò oltre un secolo fa: **qualsiasi organizzazione complessa tende inevitabilmente a sviluppare un'oligarchia interna** che concentra il potere reale, indipendentemente dalla volontà della base.

Nel caso delle multiutility toscane, la "Legge Ferrea" si è compiuta: i cittadini votano, i partiti negoziano, le stesse 20-30 persone controllano tutto, il ciclo si ripete.

Il voto non rompe il ciclo. Lo alimenta.



Parte 7: Perché Ti Riguarda (I Soldi)

Ogni euro della tua TARI, della tua bolletta dell'acqua o del gas finanzia questo sistema:

- Stipendi da top manager per ex politici
- Gettoni multipli per gli stessi nomi in 4-5 CdA
- Appalti miliardari a cooperative connesse
- Consulenze a studi professionali dei sindaci revisori

I "Costi Corporate" Che Paghi Tu

L'Autorità d'Ambito Toscana (ATO) ha **scartato 6 milioni di euro di "costi corporate"** che Plures voleva ribaltare sulle tariffe. Spese interne della holding che sarebbero finite sulla tua bolletta.

Quanti altri costi passano senza che nessuno li blocchi?



Parte 8: Cosa Puoi Fare

Azione Individuale

1. **Richiedi i tuoi dati TAG:** La tua fattura TARI deve riportare i conferimenti reali. Se non li trovi, chiedi spiegazioni scritte.
2. **Accesso agli atti:** Anche se Plures invoca il segreto commerciale, puoi fare richiesta tramite il tuo Comune (che è azionista). Il Comune ha diritto di sapere.
3. **Contestazione motivata:** Se paghi per rifiuti mai prodotti, contesta con riferimento al principio "chi inquina paga" (Dir. UE 2018/851).

Azione Collettiva

1. **Unisciti al Comitato TARIC:** Un singolo esposto non cambia niente. Centinaia di contestazioni coordinate, con gli stessi riferimenti normativi, costringono a rispondere.
2. **Chiedi ai tuoi consiglieri comunali:** Fai pressione perché richiedano trasparenza sui compensi, sugli appalti e sui costi ribaltati in tariffa.

Perché IL COMITATO È L'Unica Arma Asimmetrica Efficace

L'opposizione politica tradizionale fallisce perché è composta da individui che vogliono ancora una carriera dentro la struttura partitica. IL COMITATO aggira completamente questo problema:

- **Nessun leader da ricattare:** Ogni proposta nasce senza nome. Non esistono portavoce da inserire nei CdA delle partecipate.
- **Nessun volto da intimidire:** La crittografia rende impossibili le ritorsioni.
- **Nessun candidato futuro in cerca di una poltrona:** I facilitatori ruotano ogni 90 giorni.
- **Azione collettiva senza mediatori:** Nessun singolo può andare a trattare in una stanza chiusa "a nome del comitato".

Armando l'anonimato collettivo e crittografato, IL COMITATO toglie ai pezzi da novanta dei partiti la loro leva principale: non possono compromettere una folla che non ha testa.



Fonti e Riferimenti

- **Sito ufficiale Plures:** plures.it (sezione governance)
- **Bilanci consolidati:** Sezioni Amministrazione Trasparente dei Comuni soci

- **Delibere assembleari:** Portali trasparenza Comune di Firenze, Prato, Pistoia
- **Report ARERA:** Deliberazione 363/2021, DCO 179/2025
- **Allegato 5 DPR 158/1999:** Tabelle tariffarie TARIC
- **D.Lgs. 175/2016 (TUSP):** Testo Unico Società Partecipate

Nota Metodologica

Questo dossier è basato esclusivamente su: dati pubblici pubblicati sui siti istituzionali, delibere consiliari accessibili, bilanci depositati, relazioni di razionalizzazione delle partecipate, dichiarazioni pubbliche e curriculum degli amministratori.

Non contiene accuse di reato. Documenta un meccanismo legale ma politicamente criticabile di redistribuzione del potere e del denaro pubblico.

*"Non è con le buste nere che si saccheggia il pubblico.
È con le delibere assembleari, le nomine incrociate e i comitati endo-consiliari.
E non è con il voto ogni 5 anni che si riprende il controllo.
È smettendo di delegare a chi ha già deciso di tradirti."*



IL COMITATO

www.ilcomitato.org

Democrazia diretta protetta. Niente leader, niente deleghe — solo azione.

Documento generato il 19 settembre 2026 • Licenza: Creative Commons CC-BY-SA 4.0